

# 关于贵州省留学归国人员统战工作的调研报告

贾孝敏

(贵州大学马克思主义学院 贵州·贵阳 550025)

中图分类号:G648.9

文献标识码:A

DOI:10.16871/j.cnki.kjwhc.2016.05.001

**摘要** 随着我国经济实力的增强、国际地位的提升和科教兴国战略的实施,我国的人才政策对留学人员的吸引力增强,留学人员大批回国发展必将成为历史潮流。贵州要脱贫攻坚、同步小康和后发赶超,亟待一大批掌握先进技术和文化知识的高层次人才,特别是海外英才。因此,如何吸引海外优秀人才扎根贵州、服务贵州,如何做好留学归国人员的统战工作,已成为目前贵州统战工作领域中的新课题。

**关键词** 贵州 留学归国人员 统战工作现状 对策

Investigation Report on the United Front Work of Returned Overseas Personnel in Guizhou Province // Jia Xiaomin

**Abstract** With China's enhancement of economic strength, improvement of international status and implementation of the strategy of invigorating the country through science, technology and education, it is attracting more and more overseas talents with its effective talent policy, which is bound to stimulate a historical trend in which large numbers of overseas talents return home. To shake off poverty and catch up from behind, Guizhou is in urgent need of high-level talents, especially overseas talents, with advanced skills and cultural knowledge. Therefore, how to attract excellent overseas talents to take root in Guizhou and serve Guizhou through united front work has become a new topic for the current united front work in Guizhou.

**Key words** Guizhou; returned overseas personnel; current situation of united front work; countermeasures

随着我国科教兴国战略的逐步实施,留学归国人数逐年连创新高。据统计,2008 年海外留学人员归国 6.93 万人,2009 年就突破了 10 万人,2010 年这一数字更升至 13.48 万人,2011 年度各类留学归国人员人数为 18.62 万人。<sup>[1]</sup>2012 年,留学人员回国数量达 27.29 万人,同比增长 46.57%。可见,国家政策对海外人才的吸引力不断增强,留学人员回国寻求发展机遇将成为社会发展潮流。因此,怎样做好留学归国人员的统战工作是各级统战部门面临的新问题。本文根据在黔留学归国人员和统战工作现状就这个问题进行探讨。

## 1 贵州留学归国人员的现状特征

### 1.1 留学归国人员总数偏少,发展速度慢,但留学人员回流率总体呈上升趋势

2007 年贵州留学归国人数仅为全国平均水平的 51.33%,为西部平均水平的 77.40%。<sup>[2]</sup>据不完全统计,截止到 2015 年,贵州省有归国留学人员近 3000 人,和东部地区相比,相差很多。

### 1.2 学术水平高,科研能力强

留学归国人员一般在国内外接受过高等教育,专业基础好,外语水平高,了解国外学科前沿。在海外的学习、工作和生活经历,使他们具有国际视野,而且在所属领域具有较为突出的专业特长和专业化水平,一般都掌握了国际先进的研究理念,回国后,留学归国人员基本都成为单位科研骨干或学术学科带头人。根据贵州年鉴(2006)统计,截止 2006 年,留学归国人员共承担各类科研项目 500 多项,累计获奖 200 多项,其中省部级以上成果 100 项,二等奖以上重大研究成果 30 项,发表论文及专著 1000 多篇(部)。<sup>[3]</sup>

### 1.3 分布不平衡

从部门分布来看,其中大多数在高校、医院和科研单位,少数在党政机关和企业,更少的选择自主创业。其中留学归国人员在省级高校的比重高达 85.4%,地方院校稀缺;从地区分布来看,又主要分布在黔中和黔北,其中又以贵阳市居多,其他地区的留学归国人员则很少,有的几乎没有留学归国人员;从专业结构来看,在黔的留学归国人员大多数属理工、农医科类专业,管理学和哲学社会科学类的比例偏少,从事基础研究的偏多、从事应用研究的少,致力于教学科研的多,把研究成果投入社会生产的较少。

### 1.4 留学所涉国家和地区较为广泛,以发达国家为主

调查显示,贵州留学归国人员主要来自发达国家,以美国 and 英国最多,占 67.5%。其次是加拿大、澳大利亚、德国,占调查总人数的 33.5%。另外还有来自日本、新加坡、法国和意大利的。

### 1.5 留学方式以公派为主

调查显示,在黔留学归国人员出国方式以公派为主,主要以“青年骨干教师出国研修项目”“西部地区人才培养特别项目”和“千人留学计划”为主,占总人数的 78.7%。可见,

基金项目:2013 年贵州省统一战线理论研究(贵州大学基地)重点项目“贵州省留学归国人员统战工作研究”的研究成果。  
作者简介:贾孝敏(1977—),女,副教授,研究方向为马克思主义哲学。

公派出国的留学人员比自费留学人员的回流率高。

## 2 贵州省留学归国人员统战工作现状调查及分析

### 2.1 陆续出台相关政策

当前,贵州引进留学人才的政策向多层次推进,形成“省级——市级——创业园——用人单位”的立体局面,吸引留学人才政策体系逐步建立。

首先,贵州省结合自身实际制定和出台了吸引留学人员来黔的政策和措施。2003年,省政府为了贯彻落实国务院《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》,提出:“凡留学回国人员,到我省工作或合作开发技术(项目)、转化科技成果、投资创办科技、经济实体的,可实行‘户口不迁、关系不转、来去自由’的办法。”<sup>[4]</sup>2004年印发了《关于实施人才强省战略的决定》,强调要“积极做好引进留学人员和海外高层次人才工作,设立‘留学回国人员服务中心’,为留学回国人员解决好户籍、住房、家属就业、子女入学等实际问题。”<sup>[4]</sup>2010年,省委、省政府印发《贵州省引进高层次人才暨建立“特聘专家”制度的办法(暂行)》的通知;2011年,省委组织部印发了《贵州省省领导联系专家工作办法(试行)》的通知,提出了省领导联系专家工作的具体办法。2012年,省委专门出台了《关于进一步实施科教兴黔战略,大力加强人才队伍建设的决定》,明确了加强人才队伍建设的主要发展目标,特别是对引进高层次人才政策作出了规定。2013年,贵州省人才领导工作小组制定下发了《贵州省高层次人才引进绿色通道实施办法(试行)》《贵州省引进高层次人才住房保障实施办法(试行)》等多个配套办法,细化了引进高层次人才可以享受的各项优惠政策,对引进高层次人才在编制管理、职称评(认)定、医疗保障、科研服务、配偶安置、住房保障、出入境和居留服务等方面作出了明确规定。这一系列政策的制定和出台,对贵州省吸引海外高层次人才产生了良好的影响。

其次,各市因地制宜也出台了吸引留学归国人员的措施。2008年出台了《中共贵阳市委、贵阳市人民政府关于进一步加强人才队伍建设的意见》,其中“超常规引进高层次人才”指出要制定留学人员创业优惠政策,加强中国西部(贵阳)海外博士春晖科技园和国家级贵阳高新技术产业开发区留学人员创业园区建设。2009年,市委出台了《贵阳市鼓励留学归国人才来黔创业办法(试行)》,对供职于贵阳市的留学归国人才制定了生活津贴、社会保险、项目经费支持、配偶子女等方面的待遇政策。同年12月,又印发了《贵阳市引进海外高层次人才办法(试行)》的通知。2011年,市政府出台了《贵阳市引进高层次人才到各级机关工作实施办法(试行)》。2012年正式出台并实施《关于在贵阳高新区建设人才特区的意见》,激起不小的波澜,2012年已有美国、德国、国内知名学府40余位博士、20余位硕士到高新区创新创业。2013年又出台了《专业技术人才队伍建设中长期规划(2013-2020年)》。2014年贵阳市又制定《黔归人才计划》实施方案,主要吸引国内外的黔籍优秀人才回黔创业。2014年11月,遵义市也出台了《遵义市引进高层次人才实施办法》,吸引国内外优秀人才。然而,其他地级市相对滞后,但也在

努力为吸引留学人才而积极营造有利条件。

再次,高新区及各企事业单位也纷纷为吸引留学归国人才采取得力措施。2009年贵阳国家高新技术产业开发区党委出台了《贵阳国家高新技术产业开发区留学归国人才创业园管理暂行办法(试行)》和《贵阳国家高新技术产业开发区鼓励和扶持留学归国人才创业若干措施》,指出在金阳科技产业园建立首期20000平方米的留学归国人才创业园,“今后凡是在贵阳高新区创业的留学归国人才,将享受到诸如创业资助、房租补贴、住房补贴、税收优惠、项目孵化、展会补助、知识产权保护、品牌创新、金融服务等一系列优惠扶持政策”<sup>[4]</sup>。

### 2.2 各级部门发挥优势,积极开展了各项工作,为吸引留学人员来黔发展积累了一些经验和做法

第一,举办留学人员读书班。贵州省委统战部自2009年以来,每年举办一期留学人员读书班,主要目的是深化对国情、省情的学习认识,更多地接触改革发展和建设的工作实际,为贵州经济社会又好又快发展服务。2009年,第一期读书班20余名学员主要参观访问了中国科学院地球化学研究所。2010年,第二期读书班50名归国留学人员代表参加学习培训,考察了贵州生态建设、石漠化治理及制造业的发展。2011年,举办了第三期留学归国人员读书班,旨在使学员们树立和践行社会主义核心价值观体系。2012年,举办的第四期读书班,解读了同心思想、国发2号文件、中国传统文化与贵州文化、贵州经济发展分析和企业发展研究等,并赴小孟工业园区参观考察。第五期读书班于2013年举办,学习内容包括了党的十八大精神和贵州省第十一次党代会精神、贵州经济社会文化发展主要情况等。2014年第六期读书班的成员参观了高新区贵州富士康示范工厂、北京·贵阳大数据应用展示中心及贵阳国际人才城。

第二,召开交流活动。2012年,留学归国人员交流活动在贵阳国家高新技术产业开发区成功举办,活动主要是参观贵阳国家高新技术产业开发区4家留学归国人员创办的企业。2013年,贵州大学举办了留学人员联谊会2013新春茶话会。2014年,在贵州省妇联建会60周年之际,省委统战部、省妇联、贵州留学人员联谊会、贵州欧美同学会在贵阳联合举办在黔女留学人员座谈会,期望女性高层次人才为贵州科学发展、后发赶超、同步小康提供智力支持。

第三,建立联系交友制度。2008年,贵州留学人员联谊会(贵州欧美同学会)正式成立,并召开了第一届第一次理事会。经过近7年的发展,已发展会员近3000多人,下设分会已有8家,分别为贵州大学留学人员联谊会、贵州师范大学留学人员联谊会、遵义医学院留学人员联谊会、贵州民族大学留学人员联谊会、中科院地化所留学人员联谊会、贵州医科大学留学人员联谊会、贵州财经大学留学人员联谊会、贵州省农科院留学人员联谊会,联谊会还建立了QQ群,加强了平时的交流和沟通。

第四,建立与中国留学人员联谊会联系,借助贵州海外联谊会平台,加大与海外的联系交流。2009年全国留学人员团体秘书长座谈会在贵阳召开,全国34个省区市欧美同学

会(留学人员联谊会)的秘书长参加了会议。2009 年海外联谊会换届又将留学人员联谊会会长王世杰安排为海外联谊会副会长,将一部分留学人员联谊会理事安排为海外联谊会理事,“留联会”和“海联会”相互学习、相互借鉴,共同发展。2015 年 7 月,欧美同学会第四届年会暨海归创新创业(贵阳)峰会在贵阳召开,会议围绕贵州重点产业发展进行深入交流合作,针对一批大数据、通用航空、生物制药等产业项目签署了战略合作协议,还成立了欧美同学会·中国留学人员联谊会留学报国贵阳基地、黔西南基地,欧美同学会·中国留学人员联谊会海归创业学院(贵阳),这些活动为加强在海外留学人员的联系提供了平台。

### 2.3 存在的问题

贵州在吸引留学归国人员来黔工作虽然做出了一定的成绩,积累了一些经验。但是,这些统战工作还存在不足,对留学人员来黔和在黔留学归国人员发挥作用产生了不良的影响。

#### 2.3.1 缺乏信息平台的搭建

调查结果显示,海外留学人员没有正规渠道了解贵州引进留学人才政策,尽管相关的政策体系已经初步建立起来,这些政策信息分散、渠道不完备,宣传力度不够,信息来源不详等问题在很大程度上制约了有意向来黔发展的留学人员了解政策信息。例如,2013 年 5 月,有网友给贵州省委书记赵克志发帖,建议制定引进各行各业人才尤其是海归人才的政策,称找遍了贵州省有关政府网页都见不到一项是关于贵州省人才引进的。

#### 2.3.2 工作环境不适应,人际关系较复杂

调查结果显示,76.3%的在黔归国人员认为,国内是个人情社会,国外的学习和生活方式与国内有一定差异,回国后,需要一定的时间和精力来处理人际关系问题。申请科研项目一定程度上要受人际关系的影响,和国外相比,较为缺乏公平性、公开性和规范性;科研项目经费少,而且经费报销困难。

#### 2.3.3 现有政策落实不到位,办事难

现已出台的政策难于操作,有些政策没有落实执行的主体,以致有些事在不同部门之间相互推诿,现有政策在不同部门之间缺乏有效的衔接。调查结果显示,在高新区、创业园区和政府部门办事普遍还令人满意,但是出了这些部门办事就较难;创业之初,留学归国人员普遍缺乏资金,又没有建立银行信誉;子女读书难也是这次调查中普遍反映的问题,在子女读书问题上,贵州省引进高层次人才服务“绿卡”并没有起到实质性的作用。如 2015 年贵州大学持“绿卡”教师的子女也不能就近入学的问题引起不小的波澜。

#### 2.3.4 对留学归国人员的资料管理不到位,缺乏与政府的有效沟通渠道

由于最近几年留学方式的多样性,贵州省没有一个明确的单位联系和统一管理,收集留学归国人员的资料。贵州省目前还主要是限于留学人员归国且成为联谊会会员后,由联谊会会员或自己主动提供信息,相关智能部门没有积极主动地去收集留学归国人员的资料。由此,对贵州归国留学人员的统计和联系就成了问题,他们与政府的沟通很少,

很难实现他们参政议政的愿望,不利于为地方和学校建设发展建言献策,也不利于掌握他们的思想动态。

### 3 探索贵州留学归国人员统战工作的对策和方法

#### 3.1 搭建贵州引进留学人员人才政策信息平台

充分利用互联网搭建一个专门宣传贵州引进人才政策的信息平台,加大贵州引进留学人才政策的宣传力度以形成宣传效应。不仅如此,还可以通过贵州留学人员联谊会加大宣传力度,通过他们这一纽带起到宣传效果。

#### 3.2 完善现有的政策体系

梳理贵州现有的人才政策,增强政策的系统性、科学性和可操作性;政策中部分条款要细化,要明确政策明细中的实施主体,统战部分要起到协调作用,协调政策实施各方关系,加大政策的落实力度,以更好地解决人才政策在实施过程的脱节,以帮助来黔留学人才在工作和生活中碰到的问题。

#### 3.3 充分发挥来黔留学人员的带头作用

贵州的留学归国人才绝大多数在贵州的高校和科研、医院,他们是这些单位科研中坚力量,在科研方面要给他们提供经费支持和各种便利,发挥他们的科研带头作用;选拔、培养优秀青年留学归国在黔人员,让优秀的人才进入各级党委、人大、政府、政协班子参政议政,扩大留学归国人员的社会影响力;同时要发挥留联会的作用,充分利用其中留学人员高学历、宽视野、富资源的优势,让他们成为贵州经济社会发展的智囊团。

#### 3.4 协调好本土人才和留学归国人才的关系

国内人才和海外归国人才都各具优势,在资源分配、择优资助、评优表彰和住房分配等问题上要营造公平的竞争环境和同等的人才待遇。要掌握好政策的控制力,避免出现“请来女婿,气走儿子”的局面;同时也要处理好吸引和利用留学回国人才的关系。我们往往会过多关心如何吸引,而对如何用好留学归国人才则较少关注,所以要避免出现“引而不用”。

#### 3.5 建立健全留学归国人员统战工作机制

建立动态的留学归国人员资料信息库,统战部分要加强与留联会的联系,为在黔留学归国人员服务,推荐留学归国人员给用人单位或人大、政协;加强对统战干部的统战能力培训,要把归国留学人员的统战工作作为新时期统战工作的重要课题,特别是地级市以上的统战部门要与组织、人事、教育、科技等部门建立联系制度,通过联席会议、信息交流等形式,互通情况,掌握政策措施,优势互补,形成合力,整体发挥,才能为做好统战工作创造条件。

### 参考文献

- [1] 教育部发布 2011 年我国出国留学人员情况统计[DB/OL].2012-02-25. News.sciencenet.cn.
- [2] 腾讯教育网.[http://edu.qq.com/a/20130905/006878\\_all.htm](http://edu.qq.com/a/20130905/006878_all.htm)
- [3] 贵州统计年鉴 2006.
- [4] <http://www.bijie.gov.cn/blind/fwzt/O/07/13631.shtml>.
- [5] 中共贵州省委[2004]3 号文件.
- [6] 贵阳国家高新区党政办公室[2010]3 号文件.

编辑 张效瑞